

УДК 338.45:662.7

ББК 65.305.143

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ

М.Н. Адушев, ст. преподаватель кафедры экономики, управления и информационных технологий

Электронный адрес: matvei_nikolaevich@mail.ru

Филиал ФГБОУ ВПО Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, 692760, г. Артем, ул. Кооперативная, 6

В настоящее время нефтеперерабатывающая промышленность России находится в состоянии «депрессии». Государству еще с начала 2000-х гг. не удастся решить проблемы низкой глубины переработки нефти, нехватки нефтеперерабатывающих мощностей и несоответствия качества нефтепродуктов евростандартам. За последние 15 лет государством дважды вносились изменения в налоговое законодательство для стимулирования глубокой переработки нефти – в начале 2005 г. и в октябре 2011 г., но проблема осталась. Ее решение позволит увеличить валовой внутренний продукт и объем государственного бюджета страны, снизить дефицит бензина в отдельных регионах (к примеру, на Дальнем Востоке) и создать новые рабочие места. Целью работы является обоснование экономических методов повышения глубины переработки нефти, улучшения качества нефтепродуктов и увеличения нефтеперерабатывающих мощностей. Для выявления методов разрешения современных проблем проведена оценка налоговой нагрузки нефтяных компаний по производству кокса и нефтепродуктов, а также влияния акцизов и вывозных таможенных пошлин на объем и структуру нефтепереработки и экспорта нефтепродуктов. По итогам проведенных исследований разработаны предложения по изменению стратегии налоговой политики нефтеперерабатывающей промышленности, ориентированной на внедрение технических регламентов на топливо стандарта Евро-6.

Ключевые слова: нефть, нефтепродукты, нефтепереработка, глубина переработки нефти, налоговая нагрузка, акцизы, экспортные пошлины, инвестиции.

В современных условиях хозяйствования потенциал и перспективы развития российской экономики зависят во многом от нефтяной промышленности. Благодаря нефти и газу формируется значительная часть валового внутреннего продукта и более половины федерального бюджета России [15].

Особую роль в нефтяной промышленности играет нефтепереработка, обеспечивающая производство нефтепродуктов, необходимых для развития всех отраслей народного хозяйства: транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, производство всех видов изделий, начиная от зубной пасты и пластиковых стаканчиков до производства ракет и лекарственных препаратов.

Несовершенство налогового законодательства, принятого еще в начале 90-х гг., привело к множеству проблем в нефтепереработке. В частности, это низкая глубина переработки

нефти, нехватка нефтеперерабатывающих мощностей, несоответствие качества нефтепродуктов мировым стандартам и др.

На структуру нефтепереработки негативно повлияло несовершенство таможенного законодательства, в частности экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты. Если доля первичной переработки нефти в 2000 г. составляла 53,8%, то к 2004 г. она существенно снизилась до 42,5%, а доля экспорта нефти, наоборот, выросла с 44,8 до 56,2% (табл. 1).

Основная причина – несущественная разница величины в экспортных пошлинах на нефть и нефтепродукты, что не компенсирует издержки на производство нефтепродуктов, в результате чего экспорт нефтепродуктов становится менее выгоден по сравнению с экспортом нефти.

Таблица 1

Добыча, переработка и экспорт сырой нефти за 2000–2013 гг. (млн. тонн)*

Год	Добыча	Первичная переработка	Доля первичной переработки в добыче, %	Экспорт	Доля экспорта в добыче, %
2000	323,5	174	53,8	145	44,8
2001	348,1	178	51,1	164,5	47,3

Год	Добыча	Первичная переработка	Доля первичной переработки в добыче, %	Экспорт	Доля экспорта в добыче, %
2002	379,6	185	48,7	188	49,5
2003	421,3	190	45,1	223	52,9
2004	459,3	195	42,5	258	56,2
2005	470	207	44	251,8	53,6
2006	480,6	220	45,8	248	51,6
2007	491,4	229	46,6	253,9	51,7
2008	488,6	236	48,3	239,7	49,1
2009	495	236	47,7	248,3	50,2
2010	506	250	49,4	247	48,8
2011	512	258	50,4	242,1	47,3
2012	519	271	52,2	240	46,2
2013	523,2	278,2	53,2	236,6	45,2

* Составлено и рассчитано автором по источникам [12], [22], [20].

За счет значительного повышения экспортных пошлин на нефть, а также благодаря повышению спроса на нефтепродукты внутри страны и на дешевые нефтепродукты низкого качества за границей в 2005 г. начался запуск советских нефтеперерабатывающих заводов, так называемых «НПЗ-самоваров». Смысл «НПЗ-самоваров» заключался в производстве нефтепродуктов с низкой глубиной переработки, то есть с большой долей мазута. Таким образом, доля первичной переработки нефти к 2013 г. выросла до

53,2%, а доля экспорта нефти снизилась до 45,2% (табл. 1).

Увеличение доли переработки нефти привело к тому, что мощности нефтеперерабатывающей промышленности загружены уже более чем на 90%. Загрузка установок по первичной переработке нефти за последние восемь лет повысилась с 61,9 до 93%.

Таким образом, для дальнейшего роста первичной переработки нефти в структуре добычи необходимы новые НПЗ (табл. 2).

Таблица 2

Основные показатели нефтеперерабатывающей промышленности России за 2000–2013 г. (млн. тонн)*

Год	Мощности нефтепереработки по сырью	Первичная переработка	Загрузка установок по первичной переработке нефти, %
2000	281	174	61,9
2001	281	178	63,3
2002	276	185	67,0
2003	271	190	70,1
2004	271	195	72,0
2005	264	207	78,4
2006	273	220	80,6
2007	279	229	82,1
2008	272	236	86,8
2009	267	236	88,4
2010	271	250	92,3
2011	282	258	91,5
2012	291,6	271	92,9

* Составлено и рассчитано автором по источникам [12], [18], [20].

Помимо того, в настоящее время большинство НПЗ построены за период СССР, они требуют серьезной модернизации, так как не позволяют перерабатывать нефть с глубиной свыше 72%. Более того, этот пик был достигнут только лишь однажды в 2008 г., в 2013 г. она составила 71,1% (рис. 1).

Для сравнения, в США глубина переработки нефти составляет 90-95%, а на лучших НПЗ до 98%, в странах – членах ОПЕК около 85%, а в Европе 85–90%. Даже в бывшем СССР глубина переработки была не ниже 80%.

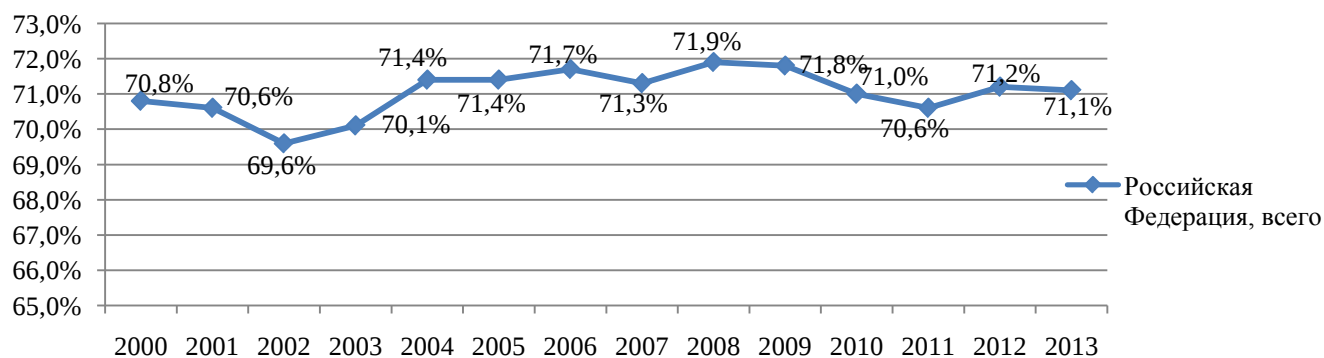


Рис. 1. Глубина переработки нефти в РФ за 2000–2013 гг. (составлено автором по источникам [6], [8])

Учитывая дату ввода в эксплуатацию отечественных нефтеперерабатывающих заводов и глубину первичной переработки нефти, можно говорить о неэкономном ее использовании. Только на пяти НПЗ глубина первичной переработки нефти составляет более 80%, из них только на двух превышает уровень в 90%, это Омский НПЗ и

Уфанефтехим, принадлежащие ОАО «Газпром нефть» и ОАО «Башнефть». При этом более половины НПЗ имеют глубину первичной переработки нефти не только ниже, чем в США или Европе, но даже ниже среднеотраслевых значений на уровне 40% (табл. 3) [9].

Таблица 3

Характеристика производственных показателей НПЗ России на конец 2013 г.*

НПЗ России	Ввод в экспл., год	Мощность, млн. тонн	Глубина переработки нефти, %	Переработка нефти, млн. тонн	Уровень использования мощности, %
Центральный ФО					
Рязанский НПЗ (Роснефть)	1960	17	64,9	17,1	100,6
Ярославский НПЗ (Славнефть)	1961	14,8	66	15	101,4
Московский НПЗ (Газпром нефть)	1938	12	72	11	91,7
Северо-Западный ФО					
Киришский НПЗ (Сургутнефтегаз)	1966	22	65	21	95,5
Ухтинский НПЗ (ЛУКОЙЛ)	1933	3,6	66	3,9	108,3
Усинский НПЗ (Енисей)	2011	1,3	54	1,3	100
Южный и Северо-Кавказский ФО					
Туапсинский НПЗ (Роснефть)	1929	12	53,9	5,5	45,8
Волгоградский НПЗ (ЛУКОЙЛ)	1957	11,1	85	11,1	99,1
Афипский НПЗ (НефтеГазИндустрия)	1964	3,7	52	4,4	118,9
Краснодарский НПЗ (Русснефть)	1911	3	54	2,4	80
Новошахтинский НПЗ (Юг Руси)	2009	2,5	65	2,5	100
Ильский НПЗ (Кубанская нефтегазовая компания)	2002	1,2	59	1,4	116,7
Ильский НПЗ (Кубанская нефтегазовая компания)	2002	1,2	59	1,4	116,7
Нижегородский НПЗ (ЛУКОЙЛ)	1956	17	65	17	100
Пермский НПЗ (ЛУКОЙЛ)	1958	13	81	12,7	97,7
Новокуйбышевский НПЗ (Роснефть)	1951	8,4	77,8	8,2	97,6
Приволжский ФО					
Уфанефтехим (Башнефть)	1957	9,2	92	8,1	88
Газпром нефтехим Салават (Газпром)	1952	9	75	7,4	82,2
Сызранский НПЗ (Роснефть)	1942	8,6	67,2	6,6	76,7
Нижнекамский НПЗ (ТАИФ)	1980	7,8	74,9	7,3	93,6
Уфимский НПЗ (Башнефть)	1938	7,4	76	5,4	73
Новоуфимский НПЗ (Башнефть)	1951	7	86	6,7	95,7
Куйбышевский НПЗ (Роснефть)	1945	7	60	7	100
ТАНЕКО (Татнефть)	2010	7	73,5	7,2	102,9
Саратовский НПЗ (Роснефть)	1934	6,6	66,3	6,1	92,4
Орский НОС (РуссНефть)	1935	6,3	62	5	79,4
Марийский НПЗ (частные лица)	1998	1,5	78	1,5	100
Уральский ФО					
Антипинский НПЗ (Холдинг «Нефтегазохимические технологии»)	2008	4	62	4	100
Сибирский ФО					
Омский НПЗ (Газпром нефть)	1955	21	91	20,1	95,7
Ангарский НПЗ (Роснефть)	1955	10,1	72,2	10,1	100

НПЗ России	Ввод в экспл., год	Мощ- ность, млн. тонн	Глубина перера- ботки нефти, %	Перера- ботка нефти, млн. тонн	Уровень использо- вания мощ- ности, %
Ачинский НПЗ (Роснефть)	1981	7	61,3	7,1	101,4
Яйский НПЗ (НефтеХимСервис)	2012	3	56	1	33,3
ДИТЭКО	2000	1,5	50	1,5	100
Анжерская НГК (Кем Ойл)	2010	1	62	0,8	80
Дальневосточный ФО					
Комсомольский НПЗ (Роснефть)	1942	7,7	60,1	7,1	92,2
Хабаровский НПЗ (Alliance Oil)	1936	4,4	64	4,4	100
Итого по РФ без учета мини-НПЗ и ОАО «Газпром»	-	279,7	-	258,9	92,6
Мини-НПЗ (официально около 92)**	-	3,2	35-55	3,2	100
ОАО «Газпром» (на ГПЗ)	-	16,1	-	16,1	100
Всего по РФ	-	299	-	278,2	93

* Составлено и рассчитано автором по источникам [2], [7], а также официальным источникам нефтяных компаний.

** Примечание: всего в России около 200 мини-НПЗ, включая заводы, незаконно осуществляющие деятельность.

В настоящее время существует около 200 мини-заводов по переработке нефти с общей мощностью около 10 млн. тонн. Более половины таких нефтеперерабатывающих заводов осуществляет свою деятельность не вполне на законных основаниях [26].

Одна из причин, почему качество производства нефтепродуктов отстает от евростандартов, – отсутствие технического регламента. С 1 января 2013 г. нефтеперерабатывающие заводы в России должны производить бензин не ниже Евро-3, при этом данный класс не отвечает евростандартам еще с 1999 г., а с 2009 г. страны Евросоюза уже используют бензин Евро-5. Согласно Постановлению Правительства российские нефтеперерабатывающие заводы к 2016 г. должны полностью перейти на производство топлива стандарта Евро-5, в то время как в странах

Евросоюза уже с 2015 г. будет использоваться бензин стандарта Евро-6¹. В России задача перехода на Евро-6 пока не ставится [25]. Даже восточный нефтехимический комплекс в Приморском крае при окончании «громкого» строительства на первом этапе в 2020 г. будет перерабатывать нефть в топливо Евро-5 [11]. Это означает, что российские светлые нефтепродукты не будут соответствовать евростандартам и использоваться за рубежом по прямому назначению, а будут дорабатываться до соответствующего класса, а именно до Евро-6, как это недавно делали с Евро-2 и Евро-3 (до Евро-5). Таким образом, с 2005 г. за счет повышения экспортных пошлин на нефть более низкие цены на некачественные нефтепродукты стали привлекательней, чем на нефть и качественные нефтепродукты, следовательно, снижаются доходы государственного бюджета (рис. 2).

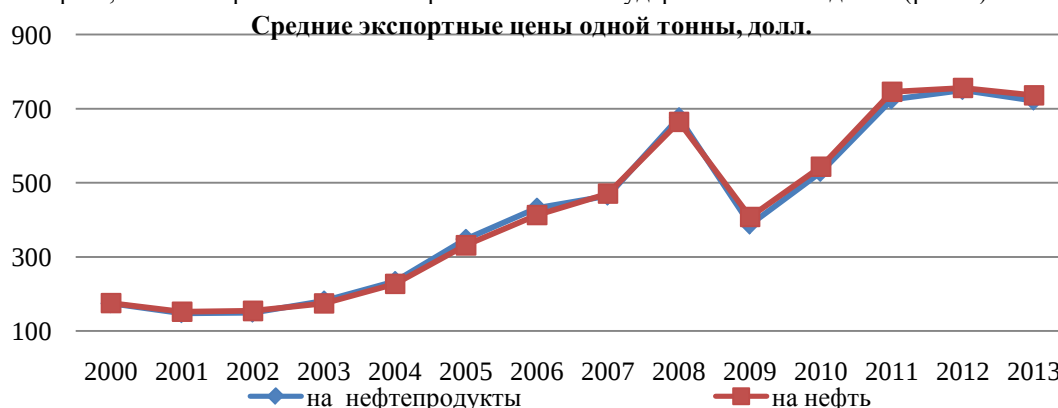


Рис. 2. Средние экспортные цены на нефть и нефтепродукты за 2000–2013 гг. (составлено автором по источнику [27])

В структуре производства основную часть нефтепродуктов занимают другие нефтепродукты –

32,7%, включающие авиакеросин, битум, нефтяные масла, нефтяной кокс и прочие нефтепродукты. Из-

¹ Переход на сертификацию грузовиков и автобусов по нормам «Евро-5» отложили до 2015 г. [http://www.garant.ru/news/556186/]; Постановление Правительства РФ от 07.09.2011 N 748 «О внесении изменений в технический регламент "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту" и о некоторых вопросах, связанных с модернизацией нефтеперерабатывающих мощностей».

за старых изношенных нефтеперерабатывающих мощностей доля автомобильного бензина и дизельного топлива снижается и в 2013 г. составляет всего лишь 13,9 и 25,7%, а доля мазута

составляет около 28% – и это при увеличении объемов производства нефтепродуктов (табл. 4) [10].

Таблица 4

Структура производства основных нефтепродуктов за 2000–2013 гг.*

Год	Нефтепродукты, млн. тонн									
	Автомобильный бензин		Дизельное топливо		Мазут		Другие нефтепродукты		Итого	
	Производство	Уд. вес, %	Производство	Уд. вес, %	Производство	Уд. вес, %	Производство	Уд. вес, %	Производство	Уд. вес, %
2000	27,2	15,7	49,3	28,5	48,4	28,0	47,8	27,7	172,7	100
2001	27,6	15,5	50,1	28,1	50,3	28,2	50,3	28,2	178,3	100
2002	29	15,8	52,7	28,7	54,2	29,5	47,9	26,1	183,8	100
2003	29,3	15,4	53,8	28,3	57,2	30,1	49,9	26,2	190,2	100
2004	30,4	15,5	55,3	28,2	58,4	29,8	52,1	26,6	196,2	100
2005	31,9	15,4	59,9	29,0	56,7	27,4	58,3	28,2	206,8	100
2006	34,4	15,6	64,2	29,2	59,4	27,0	62,2	28,2	220,2	100
2007	35,1	15,3	66,4	28,9	62,4	27,2	65,8	28,6	229,7	100
2008	35,7	15,0	69	29,0	63,9	26,8	69,4	29,2	238	100
2009	35,8	15,2	67,3	28,5	64,4	27,3	68,7	29,1	236,2	100
2010	36	14,4	70	28,1	69,6	27,9	73,9	29,6	249,5	100
2011	36,7	14,1	70,3	26,9	73,2	28,0	80,9	31,0	261,1	100
2012	38,2	14,1	69,4	25,6	74,4	27,5	88,6	32,7	270,6	100
2013	38,8	13,9	71,5	25,7	76,9	27,6	91,1	32,7	278,3	100

* Составлено и рассчитано автором по источникам [3], [21].

К примеру, в США доля производства бензина составляет более 46%, а дизельного топлива 27%, мазута – всего 4%, а в странах

Евросоюза доля производства бензина составляет более 25%, дизельного топлива 44%, а мазута не более 14% [4].

Таблица 5

Структура экспорта основных нефтепродуктов за 2000–2013 гг.*

Год	Нефтепродукты, млн. тонн									
	Автомобильный бензин		Дизельное топливо		Мазут		Другие нефтепродукты		Итого	
	Экспорт	Уд. вес, %	Экспорт	Уд. вес, %	Экспорт	Уд. вес, %	Экспорт	Уд. вес, %	Экспорт	Уд. вес, %
2000	4,2	6,7	24,7	39,4	28,3	45,1	5,5	8,8	62,7	100
2001	3,2	5,1	24,5	38,7	30,6	48,3	5	7,9	63,3	100
2002	3,3	4,4	28	37,3	36,9	49,2	6,8	9,1	75	100
2003	3,9	5,0	30,1	38,7	35,5	45,6	8,3	10,7	77,8	100
2004	4,2	5,1	30,2	36,6	39,5	47,8	8,7	10,5	82,6	100
2005	5,9	6,1	33,9	34,9	46,2	47,6	11	11,3	97	100
2006	6,3	6,1	36,8	35,6	47,8	46,2	12,6	12,2	103,5	100
2007	6	5,3	36,8	32,8	55,7	49,6	13,8	12,3	112,3	100
2008	4,5	3,8	37,6	31,8	61,5	52,1	14,5	12,3	118,1	100
2009	4,5	3,6	39,8	32,0	64,1	51,5	16,1	12,9	124,5	100
2010	3,3	2,5	38,1	28,8	53,2	40,2	36,7	27,7	132,5	100
2011	4,1	3,1	36,4	27,6	57,1	43,2	34,5	26,1	132,1	100
2012	3,6	2,6	36,1	26,2	58	42,0	40,3	29,2	138	100
2013	4,3	2,8	42,1	27,8	64,4	42,5	40,6	26,8	151,4	100

* Составлено и рассчитано автором по источникам [1], [3], [4], [21].

Объем экспорта нефтепродуктов с каждым годом растет. За границу в основном отправляется мазут, доля которого составляет 42,5% от всех экспортируемых нефтепродуктов в 2013 г.

Высокая доля мазута в экспорте нефтепродуктов связана не только с устаревшими нефтеперерабатывающими заводами и «НПЗ-самоварами», из-за которых низкая глубина переработки нефти, но и с небольшим количеством недавно построенных нефтехимических заводов, поэтому более 83% выпущенного мазута отправляется за границу (табл. 4, 5).

Что касается автомобильного бензина и дизельного топлива, то его доля в экспорте нефтепродуктов составляет всего лишь 2,8 и 27,8%.

По причине несоответствия топлива евростандартам, а также в связи с увеличением потребностей в бензине и дизельном топливе на внутреннем рынке и снижением их доли в общем производстве нефтепродуктов доля экспорта бензина с 2005 г. существенно снизилась – с 18,5% в 2005 г. до 11,1% в 2013 г. (табл. 6).

Таблица 6

Доля экспорта в производстве нефтепродуктов за 2000–2013 гг.*

Год	Доля экспорта в производстве нефтепродуктов, %				
	Всего по нефтепродуктам	В том числе по видам нефтепродуктов			
		Автомобильный бензин	Дизельное топливо	Мазут	Другие нефтепродукты
2000	36,3	15,4	50,1	58,5	11,5
2001	35,5	11,6	48,9	60,8	9,9
2002	40,8	11,4	53,1	68,1	14,2
2003	40,9	13,3	55,9	62,1	16,6
2004	42,1	13,8	54,6	67,6	16,7
2005	46,9	18,5	56,6	81,5	18,9
2006	47,0	18,3	57,3	80,5	20,3
2007	48,9	17,1	55,4	89,3	21,0
2008	49,6	12,6	54,5	96,2	20,9
2009	52,7	12,6	59,1	99,5	23,4
2010	53,1	9,2	54,4	76,4	49,7
2011	50,6	11,2	51,8	78,0	42,6
2012	51,0	9,4	52,0	78,0	45,5
2013	54,4	11,1	58,9	83,7	44,6

* Составлено и рассчитано автором по табл. 3, 4 и источнику [5, с. 46].

Проблема устаревших мощностей НПЗ возникла из-за отсутствия инвестиционной привлекательности данной отрасли.

Если 5 лет назад, в 2009 г., налоговая нагрузка на производство кокса и нефтепродуктов составляла 7,1%, то в 2010 г. она искусственно снизилась до 5% путем отмены ЕСН и изменения

контрольного подведомственного органа. При этом необходимо отметить, что реальная нагрузка осталась прежней, а в 2011–2012 гг. налоговая нагрузка вовсе выросла до 6%. Такое обстоятельство негативно отразилось на нефтяной отрасли, и Правительство пошло на уступки, снизив нагрузку до 4,5% (рис. 3).

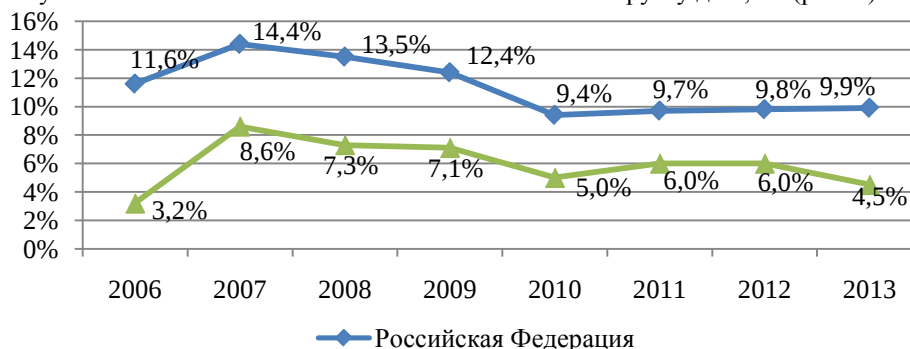


Рис. 3. Налоговая нагрузка на производство кокса и нефтепродуктов в РФ за 2006–2013 гг. (составлено автором по источнику [13])

Примечание. Налоговая нагрузка рассчитывается как отношение суммы уплаченных налогов (по данным ФНС России) к обороту организаций (по данным Росстата). В 2006 г. и с 2010 г. налоговая нагрузка приведена без учета ЕСН.

Тем не менее снижение налоговой нагрузки на нефтепереработку только дало толчок к

продолжению работы «НПЗ-самоваров» причем с наибольшей выгодой.

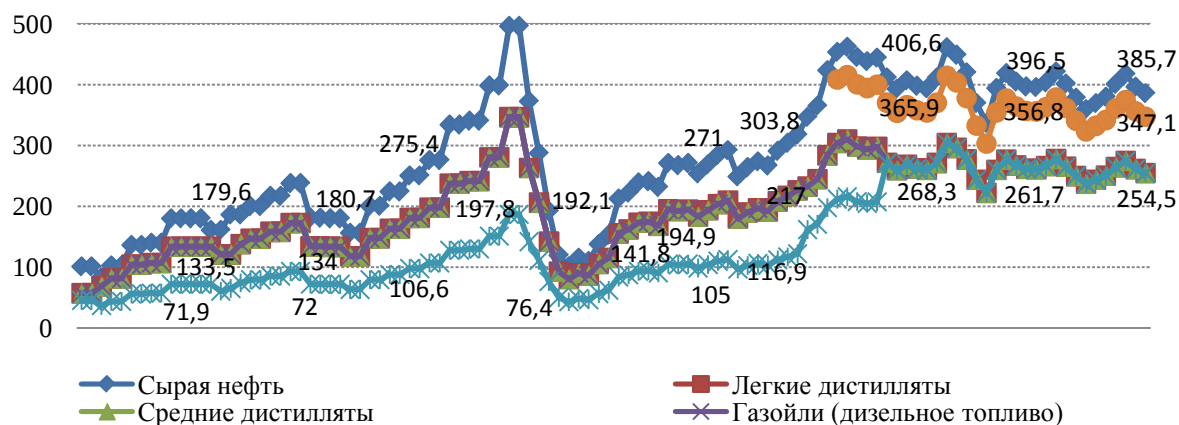


Рис. 4. Динамика экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты за 2005–2013 гг.² (составлено автором по источникам [16], [17])

Примечание. Цифровые данные на рисунке приведены на конец года; с мая 2010 г. экспортные пошлины на бензин устанавливаются обособленно от легких дистиллятов и увеличены с 72 до 90% от пошлины на сырую нефть.

До этого неоднократно в Правительство и даже президенту поступали жалобы от руководства «Газпром нефть» по поводу работы «НПЗ-самоваров», в результате которых Минэнерго и Минфин в конце 2011 г. для борьбы с «НПЗ-самоварами» ввели новую систему экспортных пошлин «60-66-90-100»: экспортные пошлины на мазут были увеличены и приравнены к пошлинам на светлые нефтепродукты (кроме бензина) в 66% от пошлины на нефть, а с 2015 г. установлена вовсе в 100%, то есть приравнена к пошлине на нефть. Экспортная пошлина на бензин установлена в размере 90% (рис. 4). При этом экспортная пошлина на нефть была снижена с 65 до 60% от разницы между ценой мониторинга нефти и ценой отсечения [14], [24].

Таким образом, необходимо отметить, что повышение экспортной пошлины на мазут до 66%, а с 2015 г. до 100% и повышение экспортной пошлины на бензин приведет лишь к снижению объемов и доли переработки нефти, к повышению

экспорта сырой нефти, поскольку экспорт как мазута, так и бензина становится невыгодным. Также это приведет и к вытеснению качественного топлива с внутреннего рынка, ведь стоимость некачественных нефтепродуктов намного дешевле. Такая система была бы действенна, только при условии переложения налоговой нагрузки с нефтепереработки на нефтедобычу.

Как показывают исследования, глубина переработки нефти за 2012–2013 г. практически не изменилась, и это объясняется отсутствием инвестиционной привлекательности глубокой переработки.

Инвестиции в основной капитал нефтеперерабатывающей промышленности в последнее время росли. Тем не менее для нормальной модернизации нефтепереработки их недостаточно. В нефтеперерабатывающую промышленность направлено только 3,3% средств от общего объема инвестиций в 2013 г. (табл. 7).

Таблица 7

Инвестиции в основной капитал компаний по производству кокса и нефтепродуктов в РФ за 2000–2013 гг. (млрд. руб.)*

Показатель	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Объем инвестиций в основной капитал предприятий по производству кокса и нефтепродуктов	21,6	27,8	31,5	32,3	41,0	51	64,6
Удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал предприятий по РФ, %	1,9	1,8	1,8	1,5	1,4	1,4	1,4
Индекс физического объема инвестиций, %	в 2,4 р.	115,6	90,6	98,1	108,7	111,2	113,6
Показатель	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Объем инвестиций в основной капитал предприятий по производству кокса и нефтепродуктов	87,8	121	165,4	201,3	237,3	310,3	439,4
Удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал предприятий по РФ, %	1,3	1,4	2,1	2,2	2,2	2,5	3,3
Индекс физического объема инвестиций, %	116,3	116,2	128,3	113,9	103	123,8	131,5

* Составлено и рассчитано автором по источникам [19].

² В соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности в состав легких дистиллятов включается авиабензин, реактивное бензиновое топливо, Уайт-спирит и др.; в состав средних дистиллятов включается керосин. С октября 2011 г. экспортные пошлины на легкие и средние дистилляты, газойли и жидкие топлива (мазут) составили 66%, на товарный и прямогонный бензин 90% от пошлины на сырую нефть. Таким образом, в декабре 2011 г. экспортная пошлина на легкие и средние дистилляты, газойли и жидкие топлива (мазут) равна 268,3 долл. от пошлины на сырую нефть в 406,6 долл., на товарный и прямогонный бензин 365,9 долл.

В 2013 г. инвестиций в производство кокса и нефтепродуктов было направлено 439,4 млрд. руб., что для нефтепереработки – «капля в море», т.к. только на строительство восточного нефтехимического комплекса (ВНХК) в Приморье направляется около 87 млрд. рублей в год или 20% от всех инвестиций нефтеперерабатывающей промышленности. А на возведение первого этапа ВНХК с производственной мощностью в 12 млн. тонн в год требуется не менее 574 млрд. рублей, что значительно превышает общие инвестиции, произведенные в нефтепереработку в 2013 г. [23].

Для осуществления инвестиций в нефтепереработку налоговую нагрузку необходимо

снижать, но государство, не желая отказываться от нефтегазовых доходов, в последние годы лишь повышает акцизы на нефтепродукты. Если в 2002–2005 гг. ставка акцизов увеличивалась медленно, в 2006–2010 гг. она была стабильной, то начиная с 2011 г. по 2015 г. акцизы на бензин увеличатся в 2–5 раз, а по дизельному топливу в 5–7 раз в зависимости от евростандарта (табл. 8, рис. 5).

Более того, акцизы на производство бензина существенно выше, чем на дизельное топливо, что является одним из факторов его дефицита на Дальнем Востоке.

Таблица 8

Динамика акцизных ставок на нефтепродукты за 2002–2016 гг. (руб. за тонну)*

Ставки акцизов		2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
На бензин	АИ-80 и ниже	1512	2190	2460	2657	2657	2657	2657	2657	2657
	С октановым числом выше АИ-80	2072	3000	3360	3629	3629	3629	3629	3629	3629
	Прямогонный	0	0	0	0	2657	2657	2657	3900	4290
На дизельное топливо		616	890	1000	1080	1080	1080	1080	1080	1080
На моторное масло		1680	2440	2732	2951	2951	2951	2951	2951	2951
Ставки акцизов с 2011 г.					2011**	2012	2013	2014	2015	2016
Бензин	Автомобильный по классам	с 1 января	3 класс	3630	7382	9750	10725	12879	12879	
			4 класс	3500	6822	8560	9916	10858	10858	
			5 класс	3500	6822	5143	6450	7750	9500	
			не соотв. 3,4,5	4624	7725	10100	11110	13332	13332	
		с 1 июля	3 класс	3630	7882	9750	10725	12879	12879	
			4 класс	3500	6822	8560	9916	10858	10858	
			5 класс	3500	5143	5143	6450	7750	9500	
			не соотв. 3,4,5	4624	8225	10100	11110	13332	13332	
	Прямогонный			4719	7824	9617	11252	13502	14665	
	Дизельное топливо	По классам	с 1 января	3 класс	1210	3814	5860	6446	7735	7735
4 класс				990	3562	4934	5427	5970	5970	
5 класс				990	3562	4334	4767	5244	5970	
не соотв. 3,4,5				1573	4098	5860	3446	7735	7735	
с 1 июля			3 класс	1210	4300	5860	6446	7735	7735	
			4 класс	990	3562	4934	5427	5970	5970	
			5 класс	990	2962	4334	4767	5244	5970	
			не соотв. 3,4,5	1573	4300	5860	3446	7735	7735	
Моторное масло					3570	6072	7509	8260	9086	9577

* Составлено автором по данным редакций Налогового кодекса РФ с 2002 г.

**Примечание. С 2011 г. акцизы устанавливаются в соответствии евростандартами.

Даже на производство моторного масла акцизы выросли более чем в три раза.

Единственным успешным нововведением здесь можно считать переклассифицирование акцизов с октанового числа на классы нефтепродуктов в соответствии с евростандартом,

но опять же отсутствие в законодательстве стандартов класса нефтепродуктов Евро-6 тормозит нефтеперерабатывающую промышленность. Это касается и налогового кодекса, и технического регламента.

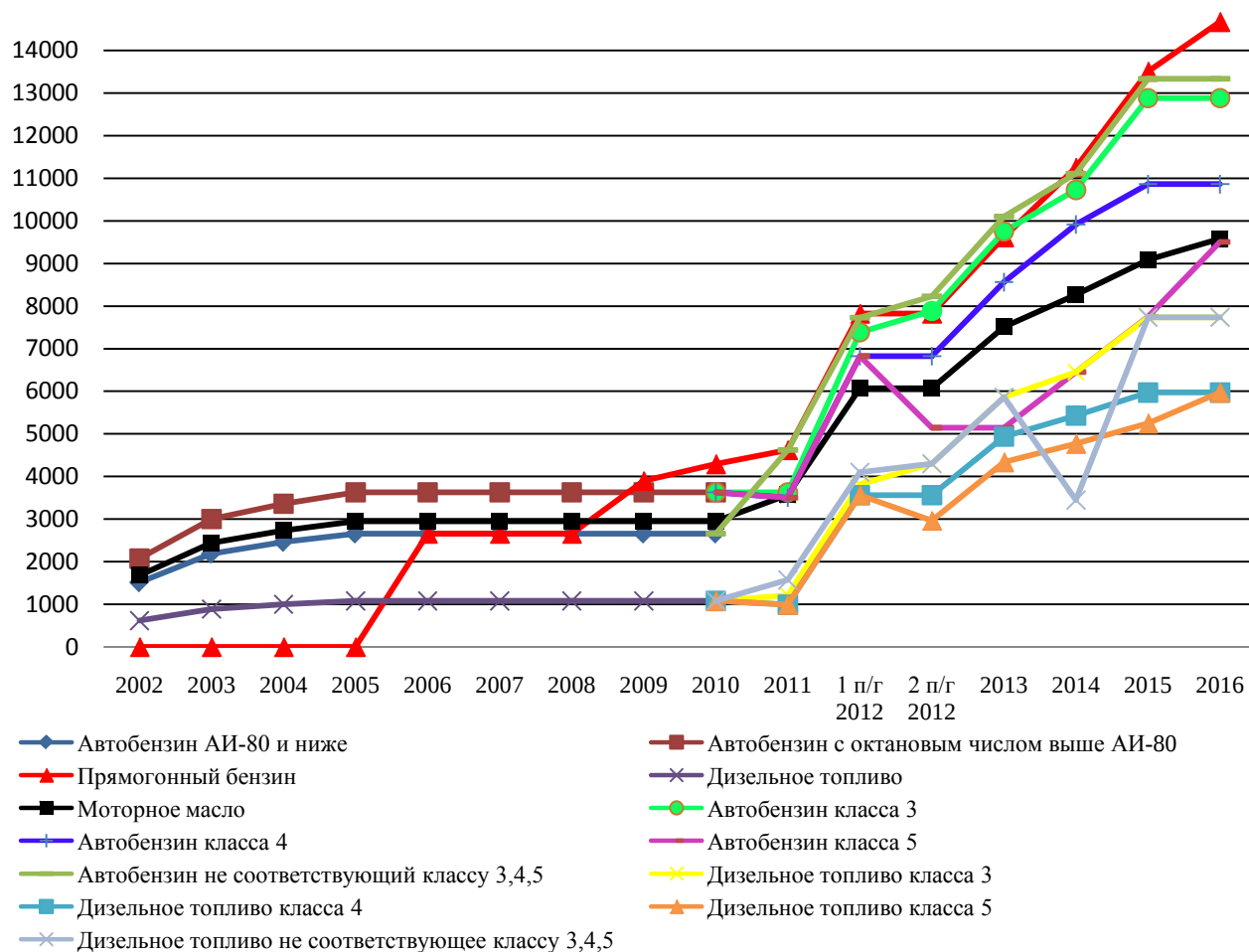


Рис. 5. Динамика акцизов на нефтепродукты в расчете на одну тонну за 2002–2016 гг. (составлено автором на основе табл. 6)

Повышение акцизов негативно отразится на нефтеперерабатывающей отрасли уже в 2015 г. При настоящей глубине переработки в 72% нефтяным компаниям выгоднее вывозить сырую нефть, нежели ее перерабатывать. Так, с одной тонны сырой нефти выручки-нетто можно получить 15 тыс. руб., в то время как по нефтепродуктам только 14,6 тыс. руб., при этом нефтепродукты требуют затрат на производство около 3 тыс. руб. в расчете на одну тонну (рис. 6, сценарий 1).

Даже при глубине переработки в 90% средние чистые цены на сырую нефть и нефтепродукты практически одинаковы. Таким образом, инвестировать в нефтепереработку невыгодно (рис. 6, сценарий 2). Компаниям выгодно перерабатывать нефть только на внутренний рынок, поскольку все виды транспорта, котельные работают исключительно на нефтепродуктах.

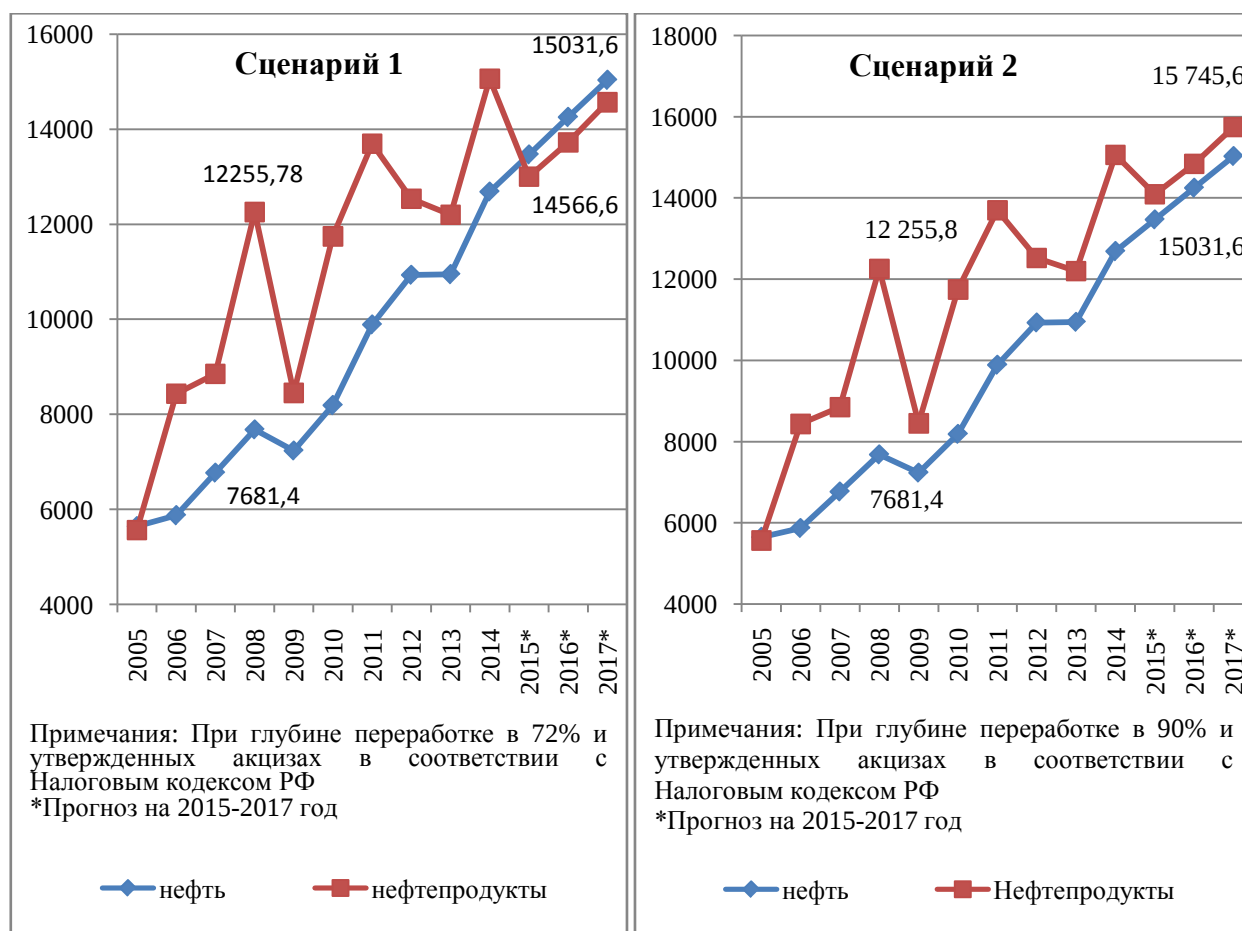


Рис. 6. Динамика средней чистой экспортной цены на нефть и нефтепродукты (цены за вычетом акцизов и экспортных пошлин) за 2005–2017 гг.³

Если государство будет снижать экспортные пошлины на бензин и дизельное топливо до 30% к 2017 г. от пошлины на сырую нефть, а акцизы на бензин до 4,5 тыс. руб. и 2,8 тыс. руб. на дизельное топливо по всем классам, как это планировалось еще недавно, то это усугубит стимулирование инвестиций в нефтепереработку. Несмотря на привлекательность производства нефтепродуктов, их качество будет низким (рис. 7, сценарий 3).

Равные акцизы на все классы бензина и дизельного топлива не стимулируют качественное производство, причем низкие экспортные пошлины позволят увеличить экспорт некачественных нефтепродуктов.

Наиболее выгодным сценарием для государства и нефтеперерабатывающей промышленности является разработка Правительством РФ техрегламента на топливо класса Евро-6 и аннулирование акцизов на их производство при увеличении налога на добычу полезных ископаемых (рис. 7, сценарий 4). Таким образом, для нефтепереработки это является стимулом для производства качественного топлива, для государства – пополнение бюджета за счет строительства новых заводов, новых рабочих мест, а выгода для нефтепереработки к 2017 г. при сценарии 3 и 4 будет практически одинакова.

При этом после модернизации отрасли можно будет ввести акцизы снова.

³ Составлено с использованием данных Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС). URL: <http://www.fedstat.ru/indicator/data.do>.



Рис. 7. Динамика средней чистой экспортной цены на нефть и нефтепродукты (цены за вычетом акцизов и экспортных пошлин) за 2005–2017 гг.⁴

Таким образом, для модернизации нефтеперерабатывающей промышленности необходимо, во-первых, акцизы на производство нефтепродуктов за 2015–2017 гг. оставить на уровне 2014 г., остальную нагрузку по налогу переложить на сферу добычи, то есть увеличить налог на добычу полезных ископаемых или ввести акциз на нефть. Это позволит соединить звенья нефтяных компаний «нефтедобыча» и «нефтепереработка» в одну цепь «добыча – переработка». Такое мероприятие позволит обеспечить переходный период нефтяным компаниям на производство топлива Евро-6. Во-вторых, Правительству РФ необходимо разработать техрегламент на топливо класса Евро-6 до 31 марта 2015 г., а также установить нулевые акцизные ставки на производство топлива класса Евро-6. Это позволит привлечь дополнительный объем инвестиций в нефтепереработку.

Список литературы

1. Анализ рынка мазута в России в 2009–2013 гг., прогноз на 2014–2018 гг. URL: http://www.businessstat.ru/images/demo/fuel-oil_residue_russia_2014.pdf (дата обращения: 24.08.2014).
2. Действующие и строящиеся малые нефтеперерабатывающие предприятия России. URL: <http://www.kortes.com/products/sprav/Z5.pdf> (дата обращения: 18.08.2014).
3. Единая межведомственная информационно-статистическая система. URL:

⁴ Составлено с использованием данных Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС). URL: <http://www.fedstat.ru/indicator/data.do>.

<http://www.fedstat.ru/indicator/data.do> (дата обращения: 24.08.2014).

4. За неё больше не стыдно. URL: expert.ru/expert/2013/20/za-nee-bolshe-ne-styidno/ (дата обращения: 24.08.2014).

5. Кунаков Д. Особые экономические зоны как инструмент внешнеэкономической специализации России // Российский внешнеэкономический вестник. 2008. № 11. С. 79.

6. Мир нефтепродуктов. URL: http://lib.ieie.nsc.ru/docs/2011-08_Oilprod-World_Refinery.pdf (дата обращения: 24.08.2014).

7. Нефтегазовый комплекс. URL: <http://www.minenergo.gov.ru/activity/oil/dokumenty.php> (дата обращения: 18.08.2014).

8. Нефтегазодобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность: тенденции и прогнозы. URL: <http://vid1.rian.ru/ig/ratings/oil13.pdf> (дата обращения: 18.08.2014).

9. Нефтеперерабатывающая промышленность России. URL: <http://ntc-orion.ru/neftepererabatyvayushaya-promyshlennost-v-rossii> (дата обращения: 18.08.2014).

10. Нефтяная промышленность России: состояние и проблемы. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/neftyanaya-promyshlennost-rossii-sostoyanie-i-problemy> (дата обращения: 24.08.2014).

11. Нефтяники взяли за устранение топливного дисбаланса Дальнего Востока. URL: http://dvkapital.ru/companies/primorskij-kraj_16.04.2014_6121_neftjaniki-vzjalis-za-ustranenie-

toplivnogo-disbalansa-dalnego-vostoka. [html?print](#)
(дата обращения: 21.08.2014).

12. *Нефтяной комплекс*. URL:
<http://minenergo.gov.ru/activity/oil/> (дата обращения:
16.08.2014).

13. *Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок*: Приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ (с изм. и доп. от 10.05.2012).

14. *О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 27.12.2011. № 1155*: Постановление Правительства РФ от 26.08.2011 № 716. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165592/ (дата обращения: 16.08.2014).

15. *Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов*. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165592/ (дата обращения: 16.08.2014).

16. *О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти*: Постановление правительства РФ от 29.03.2013 №276 (с изм. и доп. от 03.01.2014).

17. *О таможенном тарифе*: Федеральный закон от 21.05.1993 № 5003-1 (с изм. и доп. от 04.03.2014).

18. *Российская нефть в цифрах*. URL: <http://www.mirnefti.ru/index.php?id=29> (дата обращения: 21.08.2014).

19. *Российский статистический ежегодник*. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078 (дата обращения: 05.09.2014).

20. *Российский статистический ежегодник* Росстат. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078 (дата обращения: 21.08.2014).

21. *Сравнительный анализ методик индексного ценообразования российского рынка нефтепродуктов*. URL: <http://minenergo.gov.ru/upload/iblock/af3/af3db5cd649085eb85b04b70dfae4ea7.pdf> (дата обращения: 24.08.2014).

22. *Статистика внешнего сектора*. URL: <http://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs> (дата обращения: 19.08.2014).

23. *Стоимость строительства ВНХК будет выше заявленных 1,3 трлн. руб. – Ишаев*. URL: <http://www.interfax-russia.ru/FarEast/report.asp?id=492846> (дата обращения: 07.09.2014).

24. *Учимся считать налоги*. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1613855> (дата обращения: 26.08.2014).

25. *Что означает «экологический класс» бензина и солярки*. URL: <http://www.nefttrans.ru/analytics/chto-oznachaet-ekologicheskii-klass-topлива.html> (дата обращения: 20.08.2014).

26. *Экспертное мнение*. URL: <http://minenergo.gov.ru/news/experts/3003.html> (дата обращения: 18.08.2014).

27. *Экспорт РФ энергетических товаров*. URL: http://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs&ch=Par_27472#CheckedItem (дата обращения: 21.08.2014).

Получено: 21.10.2014

References

1. *Analiz rynka mazuta v Rossii v 2009–2013 gg., prognoz na 2014–2018 gg.* [Analysis of market fuel oil in Russia in the period of 2009-2013, forecast for 2014-2018]. Available at: http://www.businessstat.ru/images/demo/fuel-oil_residue_russia_2014.pdf (accessed: 24.08.2014).

2. *Deistvuyushchie i stroyashchiesya malye neftepererabatyvayushchie predpriyatiya Rossii* [The existing and under construction small refineries]. Available at: <http://www.kortes.com/products/sprav/Z5.pdf> (accessed: 18.08.2014).

3. *Edinaya mezhdovedomstvennaya informatsionno-statisticheskaya sistema* [Unified interdepartmental information and statistic system]. Available at: <http://www.fedstat.ru/indicator/data.do> (accessed: 24.08.2014).

4. *Za nee bolshe ne stydno* [For her it is more not ashamed]. Available at: www.expert.ru/expert/2013/20/za-nee-bolshe-ne-stydno/ (accessed: 24.08.2014).

5. Kunakov D. *Osoby ekonomicheskie zony kak instrument vneshneekonomicheskoi spetsializatsii Rossii* [Special economical zones as instrument foreign economical specialization of Russia]. *Rossiiskiy vneshneekonomicheskyy vestnik* [The Russian foreign economic gazette], 2008, no. 11. p.79.

6. *Mir nefteproduktov* [The world of oil products]. Available at: http://lib.ieie.nsc.ru/docs/2011-08_Oilprod-World_Refinery.pdf (accessed: 24.08.2014).

7. *Neftegazovyy kompleks* [The Oil and Gas sector]. Available at: <http://www.minenergo.gov.ru/activity/oil/dokumenty.php> (accessed: 18.08.2014).

8. *Neftegazodobyvayushchaya i neftepererabatyvayushchaya promyshlennost: tandentsii i prognozy* [The oil and gas and refining industry: trends and forecasts]. Available at: <http://vid1.rian.ru/ig/ratings/oil13.pdf> (accessed: 18.08.2014).

9. *Neftepererabatyvayushchaya promyshlennost Rossii* [The refining industry of Russia]. Available at: <http://ntc-orion.ru/neftepererabatyvayushchaya-promyshlennost-v-rossii> (accessed: 18.08.2014).

10. *Neftyanaya promyshlennost Rossii: sostoyanie i problemy* [The oil industry of Russia: status and problems]. Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/neftyanaya-promyshlennost-rossii-sostoyanie-i-problemy> (accessed: 24.08.2014).

11. *Neftyaniki vzyalis za ustranenie toplivnogo disbalansa Dalnego vostoka* [The oilers took up for the elimination of a fuel imbalance of the Far East]. Available at: http://dvkapital.ru/companies/primorskij-kraj_16.04.2014_6121_neftjaniki-vzialis-za-ustranenie

-toplivnogo-disbalansa-dalnego-vostoka.html? print
(accessed: 21.08.2014).

12. *Neftyanoi kompleks* [The oil sector]. Available at: <http://minenergo.gov.ru/activity/oil/> (accessed: 16.08.2014).

13. *RF order of the Federal Tax Service* "On approval of the concept of system planning field tax audits" of may 30, 2007 № MM-3-06/333@ (as amended by order of the Federal Tax Service of may 10, 2012 № [N MMB-7-2/297@](#) [N MMB-7-2/297@](#) [N MMB-7-2/297@](#)MMB-7-2/297@). (In Russian).

14. *RF resolution of Government* "On amendments in resolution of government RF of December 27, 2011 № 1155" of August 26, 2011 № 716. (In Russian).

15. *Osnovnye napravleniya budzhetnoi politiki na 2014 god i na planovyi period 2016 i 2017 godov* [The main directions of budgetary policy for 2015 and the planning period of 2016 and 2017 years]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165592/ (accessed: 16.08.2014).

16. *RF resolution of government* «About calculation rates export customs duties on crude oil and separate category of products, produced from oil, and repeal of certain decisions of government RF» of march 29, 2013 №276 (as amended by resolution of government of march 01, 2014 № 2). (In Russian).

17. *RF federal law* "About customs tariff" of may 21, 1993 №5003-1 (as amended by Federal Law of march 04, 2014 № 22 FZ). (In Russian).

18. *Rossiiskaya neft v tsyfrakh* [The Russian oil in figures]. Available at: <http://www.mirnefti.ru/index.php?id=29> (accessed: 21.08.2014).

19. *Rossiisky statistichesky ezhegodnik* [The Russian statistical yearbook]. Available at: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rossstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078 (accessed: 05.09.2014).

20. *Rossiisky statistichesky ezhegodnik Rosstat* [The Russian statistical Yearbook]. Available at: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078 (accessed: 21.08.2014).

21. *Sravnitelnyi analiz metodik indeksnogo tsenoobrazovaniya rossiiskogo rynka nefteproduktov* [Comparative analysis of methods of index pricing of the Russian market of oil products]. Available at: <http://minenergo.gov.ru/upload/iblock/af3/af3db5cd649085eb85b04b70d4ae4ea7.pdf> (accessed: 24.08.2014).

22. *Statistika vneshnego sektora* [The statistic of external sector]. Available at: <http://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs> (accessed: 19.08.2014).

23. *Stoimost stroitelstva VNHK budet vyshe zayalennykh 1,3 trln. rub. – Ishaev* [Cost of construction east petro-chemical complex will be higher than the declared 1,3 trln. roubles. – Ishayev]. Available at: <http://www.interfax-russia.ru/FarEast/report.asp?id=492846> (accessed: 07.09.2014).

24. *Uchimsya schitat nalogi* [Learning to count taxes]. Available at: <http://www.kommersant.ru/doc/1613855> (accessed: 26.08.2014).

25. *Chto oznachaet "ekologicheskyy klass" benzina i solyarki* [What is the "ecological class" of petrol and diesel oil]. Available at: <http://www.nefttrans.ru/analytics/chto-oznachaet-ekologicheskyy-klass-topli-va.html> (accessed: 20.08.2014).

26. *Ekspertnoe mnenie* [Expert opinion]. Available at: <http://minenergo.gov.ru/news/experts/3003.html> (accessed: 18.08.2014).

27. *Eksport RF energeticheskikh tovarov* [Export of RF energetic goods]. Available at: http://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs&ch=Par_27472#CheckedItem (accessed: 21.08.2014).

The date of the manuscript receipt: 21.10.2014

MODERN PROBLEMS OF THE OIL REFINING INDUSTRY IN RUSSIA

*Matvei N. Adushev, Senior Lecturer in the Department of Economics, Management and Information Technology
Vladivostok State University of Economics and Service, branch; 6, Kooperativnaya st., Artem, 692760, Russia*

These days, the Russian oil refining industry is in a state of "depression". Since the early 2000s the state hasn't been able to resolve the problems of low depth of oil refining, lack of refining capacity and nonconformity of oil products' quality to European standards. Over the past 15 years the state has made alterations to the tax laws twice, aiming at fostering deep oil refining. That was in early 2005 and in October 2011, but the problem remains. Its resolution is supposed to increase the gross domestic product and the amount of the state budget, reduce petrol shortage in certain regions (e.g., in the Far East) and create new working positions. The purpose of the research is to study the economic methods of increasing the depth of oil refining, improving quality of oil products and increasing refining capacity. In order to identify the methods for resolving the current problems, we have evaluated the tax burden on oil companies producing coke and oil products, as well as the influence of excise and custom duties on the volume and structure of the oil refining and export of oil products. According to the research results, some proposals have been made, concerning changing the strategy of tax policy in the oil refining industry, which is supposed to be focused on the implementation of technical regulations on fuel Euro 6.

Keywords: oil, oil products, oil refining, oil refining depth, tax burden, excise duties, export duties, investments.

Просьба ссылаться на эту статью в русскоязычных источниках следующим образом:

Адушев М.Н. Современные проблемы нефтеперерабатывающей промышленности России // Вестник Пермского университета. Сер. «Экономика» = Perm University Herald. Economy. 2015. № 1(24). С. 55–68.

Please cite this article in English as:

Adushev M.N. Modern problems of the oil refining industry in Russia // Vestnik Permskogo universiteta. Seria Ekonomika = Perm University Herald. Economy. 2015. № 1(24). P. 55–68.