

## РАЗДЕЛ V. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 338.23

**ОСОБЕННОСТИ ТРАКТОВКИ ПОНЯТИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ<sup>1</sup>****Ж.А. Мингалева, д.экон. наук, проф., зав.кафедрой национальной экономики и экономической безопасности****А.В. Наумов, соискатель кафедры национальной экономики и экономической безопасности**

ГОУ ВПО «Пермский государственный университет», 614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15

Электронный адрес: [mingal1@psu.ru](mailto:mingal1@psu.ru)

В статье анализируется широкий спектр научных подходов к определению понятия «экономическая безопасность» применительно к территориальным образованиям различного иерархического уровня. Рассматривается перечень негативных факторов экономической безопасности. Дается авторское определение и раскрывается сущность понятия «угроза экономической безопасности муниципального образования».

*Ключевые слова:* национальная экономическая безопасность; экономическая безопасность региона; экономическая безопасность муниципального образования; угроза экономической безопасности муниципального образования.

Общим для всех определений понятия «экономическая безопасность» является то, что согласно им нежелательные изменения предмета безопасности произойдут обязательно [6]. Однако стоит отметить, что угрозы в сфере экономической безопасности имеют вероятностный, даже неопределенный характер реализации негативного воздействия. Любой экономический субъект, находящийся в состоянии угрозы его экономической безопасности, может существовать в этом состоянии неопределенно долго и можно только утверждать, что чем выше интенсивность угроз, тем больше вероятность потенциально возможного ущерба [1]. Именно такой вероятностной трактовки угрозы безопасности придерживается Е.А.Олейников, который предлагает следующее определение: «Угроза - это изменение во внешних и внутренних элементах среды функционирования экономического субъекта, которые могут привести к таким изменениям предмета

безопасности, что проблематичным станет сохранение самого существования экономического субъекта в неизменном виде. Вероятность реализации угрозы тем выше, чем больше ее интенсивность» [9].

В представленном определении учтен вероятностный характер реализации угроз экономической безопасности, однако упущен из вида тот факт, что изменения во внешних и внутренних элементах среды функционирования экономического субъекта должны иметь негативный характер, чтобы называться угрозой безопасности.

Таким образом, для определения экономической безопасности муниципальных образований необходимо дать полное и корректное определение угрозы этой безопасности. С этой целью определим место угрозы среди других негативных факторов, воздействующих на экономическую безопасность субъекта (таблица) [5].

<sup>1</sup> Работа выполнена в рамках темплана-2010 ГОУ ВПО ПГУ по заказу Федерального агентства по образованию (тема № 1.5.10).

Уровни негативных факторов экономической безопасности

| Негативный фактор безопасности | Определение фактора                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Зона возникновения проблем     | Область возникновения обстановки или обстоятельств, способных спровоцировать появление новых уровней негативных факторов экономической безопасности[10].                                                                                                                         |
| Вызов                          | Фактор или совокупность факторов и условий, не обязательно конкретно агрессивного (угрожающего) характера, но которые следует учитывать в своей деятельности                                                                                                                     |
| Опасность                      | Объективно существующая, но необязательно реализуемая возможность негативного воздействия на субъект безопасности различных поражающих факторов, в результате воздействия которых ему может быть нанесен ущерб, ухудшающий условия его функционирования или дальнейшего развития |
| Угроза                         | Опасность в стадии ее реализации, инициируемая целенаправленными намерениями деструктивных сил нанести ущерб субъекту безопасности вплоть до его разрушения                                                                                                                      |
| Риск                           | Возможность возникновения неблагоприятных и нежелательных последствий деятельности по удовлетворению интересов субъекта безопасности в результате реализации негативных факторов                                                                                                 |
| Негативное событие             | Реализация нежелательного сценария патогенного или разрушительного воздействия на субъект безопасности совокупности факторов и условий негативного характера                                                                                                                     |
| Ущерб                          | Количественный результат разрушающего воздействия угроз на субъект безопасности[7].                                                                                                                                                                                              |

С учетом вышеизложенного можно дать следующее общее определение угрозы: угроза экономической безопасности - это совокупность негативных воздействий во внешней и внутренней среде функционирования субъекта экономической безопасности, возможным результатом действия которых может стать

нанесение ущерба данному субъекту. Преимуществом данного определения является то, что оно подходит для всех иерархических уровней экономической безопасности: федерального, регионального, муниципального, индивидуального, а также глобального.

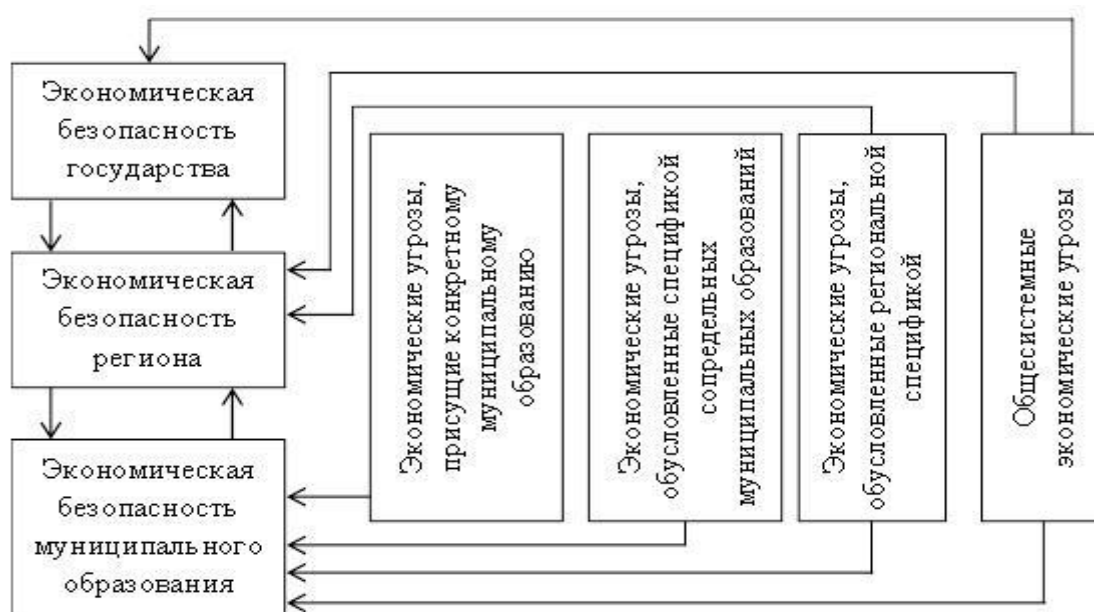


Рис.1. Система взаимосвязей уровней и угроз экономической безопасности между федеральным, региональным и муниципальными уровнями

Из представленной схемы (рис. 1) видно, что экономическая безопасность более высокого иерархического уровня формируется как комбинация экономических безопасностей более низкого иерархического уровня [3]. При этом стоит отметить, что связь между уровнями экономической безопасности неоднозначна. Более низкому иерархическому уровню экономической безопасности – уровню муниципального образования – может соответствовать как низкий, так и высокий уровень экономической безопасности региона (по крайней мере, в кратко- и среднесрочной перспективе) [6]. Точно так же неоднозначно и соотношение между уровнями экономической безопасности отдельных регионов и государства в целом [8]. Данное обстоятельство во многом объясняется количеством, спецификой содержания и формой проявления угроз экономической безопасности на каждом из рассматриваемых уровней [2].

Как уже отмечалось выше, угроза экономической безопасности муниципального образования – это совокупность негативных (деструктивных) процессов, протекающих в

сфере экономики на федеральном и региональном уровнях, на территориях сопредельных муниципальных образований, а также на территории самого муниципального образования, возможным результатом действия которых может стать нанесение ущерба экономическим интересам местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения данной территории [2 с.212-213]. В этой связи остро встает вопрос о создании эффективного механизма предупреждения возникновения всех ожидаемых угроз, их оценки и прогнозирования последствий от их наступления, а также выявления вероятности резкого (катастрофического) падения уровня экономики до критического порога экономической безопасности вследствие экономических и неэкономических воздействий угроз на процесс социально-экономического развития муниципального образования.

Для разработки механизма противодействия угрозам экономической безопасности целесообразно разделить все угрозы по сферам их возникновения (рис.2).

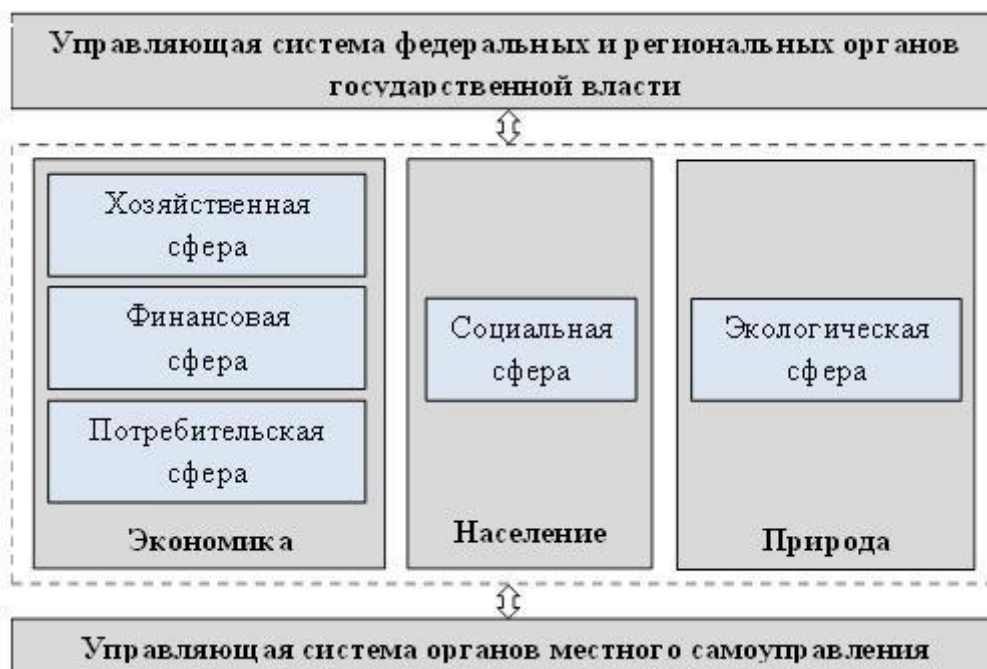


Рис.2. Сферы возникновения угроз экономической безопасности муниципального образования

Базовыми подсистемами муниципального образования являются экономика, природа и население [4]. Внутреннее единство этих элементов воспроизводит муниципальное образование в качестве социально-экономической системы, нацеленной на удовлетворение потребностей населения и хозяйствующих субъектов. Каждый из выделенных выше элементов может выступать в

виде отдельной подсистемы муниципального образования, состоящей из определенных функциональных сфер, выражающих ее идентичность по отношению к другим подсистемам. Наличие управляющих систем позволяет выражать и координировать интересы населения и хозяйствующих субъектов, а также задавать необходимый вектор развития муниципального образования. В конечном счете

наличие проблем в любом из указанных сегментов приводит к дестабилизации социально-экономической системы муниципального образования и снижению уровня ее экономической безопасности.

Таким образом, можно сделать вывод, что категория экономической безопасности как на национальном и региональном, так и на муниципальном уровне характеризует состояние защищенности социально-экономической системы от различного рода угроз. При этом понятие угрозы необходимо отличать от других негативных факторов экономической безопасности, поскольку именно корректность подобного различения позволяет правильно организовать работу систем мониторинга и диагностики экономической безопасности.

#### **Список литературы**

1. *Козицын А.А.* Производственная интеграция как основа повышения экономической безопасности региона / под ред. А.И. Татаркина, А.А. Куклина. Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2006. 49 с.
2. Мингалева Ж.А., Кузьмина Ю.Д. Понятие устойчивого развития и его применимость к региональной политике // Вестн. Пермского ун-та. Сер. Экономика. Вып.2. 2009. С.65-71.
3. *Мингалева Ж.А.,* Наумов А.В. Подходы к определению понятия «экономическая

безопасность территории» // Научно-технические ведомости СПбГПУ. 2011. № 3. С.210-213.

4. *Оценка и управление социальными рисками, связанными с неоднородностью развития образовательных систем субъектов Российской Федерации* // Университетское управление: практика и анализ. 2002. №3. С.7-11.

5. *Петренко И.* Индикативная система общей безопасности хозяйствующего субъекта // Вопросы экономики. 2008. №1. С.150-151.

6. *Тамбовцев В.Л.* Объект экономической безопасности // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 45.

7. *Цыбин Д.С.* Концептуальные основы экономической безопасности муниципального образования // Вологодские чтения. 2002. №26. С. 14.

8. *Экономическая безопасность региона: единство теории, методологии исследования и практики* / А.И. Татаркин, А.А. Куклин и др. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. ун-та, 1997. С. 91-92.

9. *Экономическая и национальная безопасность: учебник* / под ред. Е.А. Олейникова. М.: Экзамен, 2005. С.129.

10. *Ullman, Richard H.* Redefining Security // International Security. 1983. Vol. 8.1 P. 129-153.